



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Datum	2022-01-18
Tid	Kl. 08:00-12.00
Plats	Digitalt
Beslutande	Enligt närvaro- och tjänstgöringslista
Övriga närvarande	Anton Johansson, sekreterare, §§ 1-6 Niklas Nordén, kommundirektör, §§ 1-6 Mikael Näsström, näringsliv, § 1 Thomas Östlund, näringsliv § 1

Underskrifter	Sekreterare
	Anton Johansson §§ 1-6
	Ordförande
	Johan Andersson (C) §§ 1-6
	Justerare
	Åsa Sjödén (S) §§ 1-6

Bevis om justering

Justeringen har tillkännagetts genom anslag på kommunens webbanslagstavla.

Myndighet	Kommunstyrelsens Allmänna utskott
Sammanträdesdatum	2022-01-18
Anslaget	sätts upp 2022- tas ner 2022-
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen, kommunhuset, Sollefteå
Underskrift	/

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**
Närvaro- och tjänstgöringslista

Namn	När-Varo	Tjg. Ers.	Reservation		Jäv		Anteckningar
			§		§		
Ledamöter							
Johan Andersson (C)	X						Ordförande
Birgitta Häggkvist (VI)	X						
Marie Hansson (V)	X						Lämnade mötet kl 11.10
Åsa Sjödén (S)	X						Justerare
John Åberg (S)	X						
Ersättare							
Jörgen Åslund (VI)	X						
Maria Wennberg (C)	X						
Kjell-Åke Sjöström (V)	X	X					Tjg ers § 6 från kl 11.10
Tommy Svensson (S)	X						
Linnea Stenklyft (S)	-						

Val av justerare

Åsa Sjödén (S) utses till justerare.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Ärendelista

§ 1	Dnr KS 10/2022	4
	Informationer	4
§ 2	Dnr KS 36/2022	5
	Regler för kommunalt partistöd 2023-2026.....	5
§ 3	Dnr KS 2/2022	6
	Översyn arvoden mandatperioden 2023-2026	6
§ 4	Dnr KS 17/2022	7
	Översyn av tjänstemannaorganisation och politisk organisation 2023-2026	7
§ 5	Dnr KS 318/2021	8
	Remiss förslag Regional infrastrukturplan för Västernorrland 2022-2033	8
§ 6	Dnr KS/343/2021	10
	Entledigande av kommunstyrelsen	10

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 1

Dnr KS 10/2022

Informationer**Beslut**

Allmänna utskottet beslutar

Tackar för informationen.

Ärendebeskrivning

Utskottet ges följande informationer

Information - Näringsliv*Michael Näsström, Thomas Östlund Näringslivsenheten*

Informerar om:

- Arbetet med Hamre går vidare för framtida kunders behov. Ny detaljplan ska tas fram för området. En politisk styrgrupp för att lyfta upp speciella frågeställningar kommer kallas.
- Invigningen påverkar näringslivet och fler företag som vill investera i området. Kompetensförsörjningen en viktig fråga och rekryterar personal som ska arbeta med detta. Det handlar om utbildningar och attrahera ny kompetens.
- Hotellprojekt i Junsele. Besök från Sydkorea i mars.
- Näringsliv bjuder in sig till verksamheternas arbetsplatsträffar.
- Mobiltäckningsanalys är på gång.
- Enkät företagsklimatet är ute till mars månad. Tjänstemän och politiker kommer kontakta ett antal företag i samband med detta.
- Arbetar för att kunna genomföra Framtidsdagen, Drivkraftdagen samt delta på företagsmessa i Kramfors maj månad.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



PROTOKOLL
Sammanträdesdatum
2022-01-18

Sida

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 2

Dnr KS 36/2022

Regler för kommunalt partistöd 2023-2026

Beslut

Allmänna utskottet beslutar

Uppdra till kommundirektören att utifrån dagens diskussion utarbeta ett förslag till allmänna utskottet 15 februari.

Ärendebeskrivning

T.f kommundirektör Niklas Nordén informerar olika kommuners ambitionsnivå vad det gäller redovisning av partistödet.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen har inget förslag till beslut.

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



PROTOKOLL
Sammanträdesdatum
2022-01-18

Sida

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 3

Dnr KS 2/2022

Översyn arvoden mandatperioden 2023-2026

Beslut

Allmänna utskottet beslutar

Uppdra till förhandlingschef och kanslichef att sammanställa ett förslag till arvodeskommittén. Förhandlingschef kallar arvodeskommittén omgående.

Uppdra till arvodeskommittén att genomföra översyn arvoden inför kommande mandatperiod och särskilt se över att:

- fästa arvoden till riksdagsarvodet på 90 procent.
- höja ersättningsnivån för utskottsordförande och sänka nivån för vice ordförande.

Information

Lars- Olov Wengelin deltar på mötet för att svara på frågor och tar med

Ärendebeskrivning

Nuvarande arvodesnivåer diskuteras inför kommande mandatperiod. Förhandlingschef Lars- Olov Wengelin deltar på mötet och utifrån diskussionerna utformar ett förslag till arvodeskommittén.

Skickas till

Arvodeskommittén

Kommunfullmäktiges presidium

Lars-Olov Wengelin, förhandlingschef

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



PROTOKOLL
Sammanträdesdatum
2022-01-18

Sida

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 4

Dnr KS 17/2022

**Översyn av tjänstemannaorganisation och politisk organisation
2023-2026**

Beslut

Allmänna utskottet beslutar att

till allmänna utskottet 15 februari bjuda in de partier som inte sitter med i allmänna utskottet för diskussion.

Ärendebeskrivning/sammanfattning

Diskussion kring översyn av organisation inför mandatperiod 2023-2026.

Skickas till

Niklas Nordén – tf Kommundirektör

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 5

Dnr KS 318/2021

**Remiss förslag Regional infrastrukturplan för Västernorrland
2022-2033**
Beslut

Allmänna utskottet beslutar

att anta förvaltningens förslag till remissyttrande som sitt eget.

Ärendebeskrivning

Sollefteå kommun har av Region Västernorrland beretts möjlighet att senast den 28 januari 2022 yttra sig över förslaget.

Förvaltningens förslag till remissvar

Sollefteå kommun tillstyrker förslaget med nedan angivna kommentarer.

Angående bidrag till måloppfyllelse

I planens inledning anges att förslaget bland annat utgår från prioriteringar i den regionala utvecklingsstrategin, de transportpolitiska målen och länets förutsättningar och utmaningar. Vidare anges att fokus ligger på starkt tillgänglighet i enlighet med prioriteringarna i RUS:en och då framförallt målområde 2 och 3.

Regionens utvecklingsstrategis titel inleds med orden "Ett Västernorrland". De åtgärder som föreslås bidrar inte i någon större utsträckning till att uppfylla förhoppningen om ett län med lika förutsättningar för dess medborgare, näringsliv och besökare.

Målområde 2 anger att städer och landsbygder ska utvecklas och vara välmående. Avsikten är att inte lämna orter utanför.

Målområde 3 anger att länet ska ha en starkt hållbar transportinfrastruktur för alla fyra trafikslag. En utbyggd järnväg skapar goda möjligheter för bland annat större arbetsmarknadsregioner.

Sollefteå kommun hade beträffande den regionala transportplanen 2018-2022 synpunkter på det sundsvallsperspektiv som planen gav uttryck för. Denna uppfattning kvarstår. Kommunen anser inte att planen bidrar till att uppfylla vare sig avsikten med, eller prioriteringarna inom, RUS:ens målområden då åtgärderna i stort sett koncentreras till Medelpad. Nästan hälften av planeringsramen, 415 miljoner, läggs på cykelinfrastruktur, varav 176 miljoner avser namngivna åtgärder i Medelpad.

Kommunen har full förståelse för att de åtgärder som beslutades i planen för 2018 – 2029 måste slutföras men tyvärr kan regionens prioriteringar i vissa delar av länet leda till en

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

minskad upplevd närhet till omvärlden i stället för ökad.

Kommunen anser vidare att åtgärder för cykelinfrastrukturen i områden med tillfredsställande kollektivtrafik borde få stå tillbaka så länge det inte finns medel till att hålla vägar på landsbygd utan kollektivtrafik i godtagbart skick.

Särskilt angående vändslinga Västerasby

I förslaget konstateras att länets olika arbetsmarknadsregioner inte hänger ihop på grund av långa restider. För att ytterligare stora förändringar av arbetsmarknadsregionerna ska ske krävs snabba tågförbindelser och omfattande investeringar i järnvägsinfrastrukturen. Genom planens samfinansiering med åtgärder i nationell plan beträffande vändslinga i Västerasby tas ett steg mot ett funktionellt och sammanbundet logistiksystem.

Sollefteå kommun ser mycket positivt på att vändslingan Västerasby kommer att bli verklighet. Detta tillsammans med den pågående upprustningen av Övre Ådalsbanan öppnar möjlighet för att återinföra persontrafik på sträckan Västerasby – Långsele. Kramfors, Sollefteå, Bräcke och Ragunda kommuner har tillsammans med Region Jämtland/Härjedalen samt Region Västernorrland tagit fram en utredning som visar att en persontågslinje mellan Umeå – Östersund via Sollefteå skulle vara konkurrenskraftig mot bil och andra kollektivtrafikslag. Det finns dock två infrastrukturmässiga förutsättningar som måste uppfyllas för att trafiken ska kunna starta:

1. Den upprustning som nu genomförs och beräknas vara klar i december 2023.
2. Upprustning av plattformarna i Sollefteå och Långsele (samt i Jämtlands län, Ragunda, Bispgården och Kälarne)

För att det ska vara möjligt att trafikera Sollefteå och Långsele är det viktigt att dessa upprustningar prioriteras i den föreslagna infrastrukturplanen.

Åtgärderna innebär också att förutsättningar för framtida kommersiell trafik av exempelvis SJ skapas. Totalt beräknas kostnaden för plattformsupprustningar på samtliga fem orter till 20 miljoner (Trafikverkets beräkning) och endast två av dessa belastar infrastrukturplanen för Västernorrland.

Ett återinförande av persontrafik på sträckan skulle bidra till uppfyllelse av flera av målen till en förhållandevis låg kostnad. Som bonus skulle dessutom restiden för persontransport mellan Östersund och Umeå förkortas med 1,5 timme.

Sollefteå kommun anser därför att åtminstone 10 miljoner bör finnas med i planen för upprustningen av plattformarna i Sollefteå och Långsele. Det är en liten åtgärd till en rimlig kostnad som har stor betydelse för Kramfors och Sollefteå kommuner, men även för de nämnda kommunerna i Jämtland/Härjedalen, varför åtgärden bör tas med i slutversionen av infrastrukturplanen.

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande, Maria Lindsbo, utredare

Skickas till

Maria Linsbo, utredare

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 6

Dnr KS/343/2021

**Entledigande av kommunstyrelsen
Beslut**

Allmänna utskottet föreslår
 Kommunstyrelsen föreslå
 Kommunfullmäktige besluta

- att avslå motionen.

Ärendebeskrivning

En tredjedel av fullmäktigeledamöterna i Sollefteå kommun begärde den 2021-11-02 ett extra sammanträde i fullmäktige ”för att, i enlighet med 4 kap 10 §, förrätta val av en ny kommunstyrelse, då den politiska majoriteten i nämnden inte längre är densamma som i fullmäktige”. Då val inte kan hållas innan kommunstyrelsen har entledigats tolkades detta som en inkommen motion med innebörden att frågan om entledigande skulle behandlas av kommunfullmäktige.

Den 29:e november hölls detta sammanträde varvid beslut togs om att frågan om entledigande skall beredas av kommunstyrelsen.

Lagrum och praxis

De lagrum som behandlar processen och förutsättningarna för hur ett entledigande av kommunstyrelsen går till redogörs för nedan.

Enligt KL 4 kap 10 §; Fullmäktige får återkalla uppdragen för samtliga förtroendevalda i en nämnd eller för samtliga förtroendevalda som anges i 2 § första stycket;

1. När den politiska majoriteten i nämnden inte längre är densamma som i fullmäktige, eller
2. Vid förändringar i nämndorganisationen.

Fullmäktige får besluta om förändringar i nämndsorganisationen och får som ett led i detta välja att entlediga samtliga förtroendevalda i nämnden. Förtroendeuppdragen kan även upphöra att gälla när val av nya ledamöter och ersättare har hållits.

Enligt KL 6 kap 21 §; Om den politiska majoriteten i fullmäktige har förändrats på ett sådant sätt att det parti som nämndens ordförande företräder inte längre ingår i den politiska majoriteten, får fullmäktige välja ett nytt presidium. I dessa fall får fullmäktige besluta att byta ut presidiet i vilket ordförande ingår. Även om presidiet och ordföranden byts ut kommer dessa personer att behålla sina ordinarie uppdrag som förtroendevalda.

En förtroendevald har – oavsett om denne har uppdrag i fullmäktige eller i nämnd – ingen formell skyldighet att rösta på det sätt som det egna partiet förespråkar. Inte heller finns det några juridiska hinder för en förtroendevald att byta parti eller bli partilös. När en

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

förtroendevald inte längre företräder det parti för vilket den valts så brukar man kalla denne ”politiskt vilde”. Varje förtroendevald bär det egna mandatet med fullt parlamentariskt ansvar. För att återkalla uppdragen för samtliga förtroendevalda skall vara genomförbart, krävs att en ny majoritet har nåtts i fullmäktige.

I det fall en parti- eller koalitionsuppgörelse presenteras anses detta räcka för att kunna konstatera att en ny politisk majoritet är förhandlad. På samma sätt skulle – beroende på omständigheterna – det faktum att en eller flera förtroendevalda förklarar sig vara politiska vildar anses kunna innebära att den politiska majoriteten ändras. Ifall de uttalat att de samarbetar med andra partier än de ursprungligen ingått i.

Förvaltningens bedömning

I och med att det inte är helt självklart vad lagtexten innebär och framför allt hur den skall tolkas så har förvaltningen i denna process sökt stöd i olika sammanhang av SKR samt två olika jurister. Från SKR har förvaltningen begärt och fått en skrift som tydligt anger hur en process gällande entledigande och nyval går till. Till kommunfullmäktige den 29:e november ombads Östersunds kommuns chefsjurist medlyssna och svara på frågor. Därutöver så har kommunfullmäktiges ledamöter inbjudits till att den 9:e december inkomma med frågeställningar och en genomgång av dessa utav biträdande chefsjurist Region Skåne. Syftet med detta har varit att klargöra vad som gäller såväl generellt utifrån lagtext men också specifikt i vårt fall. Det som hittills har kommunicerats i media och vid kommunfullmäktige sammanträdet den 29/11 är att entledigande och nyval önskas för att få till stånd en ändrad mandatfördelning men inte ett nytt styre.

Förvaltningen tittar i detta yttrande specifikt på två frågeställningar: det ena är huruvida förutsättningar för att entlediga kommunstyrelsen föreligger rent politiskt utifrån lagens intentioner, och det andra vad som krävs röstetalsmässigt för ett beslut.

Avseende frågan av entledigande och val av ny styrelse så finns inget tidigare känt fall där en styrelse entledigats för att mandatfördelningen skall förändras men tidigare styre tänks kvarstå. I normalfallet så innebär den politiska processen vid ett entledigande att en ny majoritet tar över styret.

SKR uttrycker detta väldigt tydligt i skriftväxling med kommunen:

”Att vilja ha ett extra mandat i styrelsen är aldrig någon grund för återkallande av tidigare vald styrelse och val av ny styrelse. Det måste finnas en ny majoritet som ska bilda nytt styre.”

Biträdande chefsjurist Region Skåne uttrycker sig försiktigare men liknande i skriftväxling kring vår specifika situation:

”Det som kan tilläggas mot bakgrund av ni nämner att S inte är intresserade av att ta över och styra med "vildarna" är att detta kan innebära att S + "vildarna", oavsett om de samlar

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

tillräckligt antal röster, inte ska ses som en ny "politisk majoritet" då de inte har för avsikt att styra utan endast agerar tillfälligt i specifik fråga (att få ytterligare mandat i styrelsen).

I förarbetena (prop. 1993/94:188) nämns följande på sidan 45. *Förslaget hindrar i och för sig inte att fullmäktige under en mandatperiod fattar beslut om entledigande vid flera tillfällen. I sakens natur ligger dock att rent tillfälliga opinionsyttringar inte skall leda till att fullmäktige beslutar om att förändra nämndernas politiska sammansättning. Möjligheten att återkalla förtroendeuppdragen får sin största betydelse när arbetet på ett mer påtagligt sätt och över en längre tidsperiod försvåras av ett förändrat politiskt läge.*

Detta uttalande bör, som jag ser det, tolkas som att det faktiskt krävs att man har för avsikt att under en längre period leda kommunen för att det ska kunna anses finnas en ny politisk majoritet. Men, som jag nämnde igår, så finns det dessvärre ingen praxis från domstol som kan ge ytterligare vägledning. ”

För att entlediga styrelsen så behövs således en ny majoritet. Utifrån citaten ovan från biträdande chefsjurist Region Skåne samt SKR framgår att med ny majoritet avses en ny konstellation som långsiktigt avser att styra.

Avseende frågan om vad som krävs röstetalsmässigt i kommunfullmäktige för att vara beslutsför vid ett entledigande så finns det två olika utgångspunkter:

- flertalet avlagda röster
- mer än hälften av mandaten.

SKR liksom Östersund kommuns chefsjurist har tydligt angett att för att en förändrad politisk majoritet skall anses finnas så behöver den samla mer än hälften av kommunfullmäktiges mandat med ambitionen att ta över styret.

Biträdande chefsjurist Region Skåne tar däremot fasta på kriteriet att en majoritet är den konstellation som samlar flertalet röster. En förändrad majoritet behöver nödvändigtvis inte samla mer än hälften av kommunfullmäktiges mandat.

Detta innebär att rättsläget inte är helt klart gällande röstetalen för ett eventuellt entledigande av kommunstyrelsen.

Förvaltningen ser utifrån ovan att även ifall kommunfullmäktige med mer än hälften av rösterna skulle rösta för ett entledigande och val av ny styrelse, så är det utifrån juristernas bedömning inte förenligt med kommunallagens intentioner ifall ingen ny majoritet med ambition att långsiktigt ta över styret presenterats.

Den samlade bedömningen är att det inte föreligger grund att återkalla uppdrag med stöd av 4 kap 10 a § KL eller KL 6 kap 21 §.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Det har inte presenterats någon ny parti- eller koalitionsuppgörelse som kommunicerat någon vilja att långsiktigt ta över styret. Därmed föreslår förvaltningen att motionen avslås.

Marie Hansson (V) lämnar mötet. Kjell-Åke Sjöström (V) ersätter.

Förslag till beslut på mötet

Johan Andersson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Kjell-Åke Sjöström (V) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Birgitta Häggkvist (VI) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Åsa Sjödén (S) yrkar att allmänna utskottet lämnar ärendet utan förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande Johan Andersson (C) frågar om allmänna utskottet beslutar enligt förvaltningens förslag eller Åsa Sjödéns (S) yrkande och finner att allmänna utskottet beslutar enligt förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande, Niklas Nordén, tf kommundirektör

Skrivelse från SKR

Presentation Biträdande chefsjurist Region Skåne

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------